

# በኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ አስተዳደራዊ ፍርድ ቤት ለዳኞች እና ለህግ ባለሙያዎች የተዘጋጀ የካፒታል ገበያ ህጎች ማብራሪያ መጽሐፍ

## መግቢያ

ይህ ጽሁፍ የሪፖርት አይነት ይዘት ያለው ሲሆን በኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ አስተዳደራዊ ፍርድ ቤት እና በኤፍ.ኤስ.ዲ ኢትዮጵያ (FSD) በሚባል ድርጅት ትብብር ተዘጋጅቶ ስለቀረበው የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ ማብራሪያ መጽሐፍ ላይ የተካሄደውን የባለድርሻ አካላት ምክክር አጠቃላይ ትንተና ያቀርባል። መጽሐፉ በኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ ውስጥ ያሉ የህግ ማዕቀፎች እና ምርጫ አለም አቀፍ የካፒታል ገበያ ተሞክሮዎችን በመዳሰስ በተለይ ዳኞች እና የህግ ባለሙያዎች የካፒታል ገበያ አለመግባባቶችን በመፍታት ሂደት፣ ኢንቨስተሮችን የመጠበቅ እና የገበያ ተዓማኒነትን ለማሳደግ ሊኖራቸው ስለሚችል ሚና ምን መሆን እንዳለበት የሚተነተኑ እንደ ማጠቃለያ የሚያገለግል ነው።

የምክክር ሂደቱ በኢትዮጵያ የሕግ እና የፋይናንስ ዘርፎች ውስጥ የተለያዩ ባለድርሻ አካላትን አሳትፏል። ከእነዚህም ውስጥ ከፌዴራል ጠቅላይ ፍርድ ቤት፣ ከፍትህ ሚኒስቴር ዓቃብያነ ህግ፣ ከፌዴራል ጠበቆች ማህበር የህግ ባለሙያዎች፣ ከካፒታል ገበያ ባለስልጣን፣ ከኢትዮጵያ የሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ገበያ (ESX) ፣ ከአዲስ አበባ ንግድ ምክር ቤት፣ ከኢትዮጵያ የማስማማትና የግልግል ዳኝነት ማዕከል፣ ከካፒታል ገበያ አገልግሎት ሰጪዎች፣ የፋይናንስ ተቋማት እና የአካዳሚክ ባለሙያዎች ይገኙበታል።

የባለድርሻ አካላቱ ለመጽሐፉ አጠቃላይ አቀራረብ እና ለተግባራዊ ጠቀሜታው ከፍተኛ ድጋፍ ያሳዩ ሲሆን የካፒታል ገበያ ተቋማትን ማንነት፣ በህግ የተሰጣቸውን ስልጣን፣ በካፒታል ገበያ የተከለከሉ የግብይት ተግባራትን ዝርዝር ትንተና እና ጠንካራ የኢንቨስተሮች ጥበቃ አስፈላጊነትን በተመለከተ ውይይት ተደርጓል። በተለይ የካፒታል ገበያ የክርክር አፈታትን በተመለከተ ከቁጥጥር ሥርዓት እድገቶች ጋር ተዛማጅነትን ለመጠበቅ ሂደቱን ማቀላጠፍ እና ማዘመን እንደሚያስፈልግ ተጠቁሟል።

ይህ ሪፖርት የባለድርሻ አካላቱን የምክክር ሂደት በመተንተን ከባለድርሻ አካላት የተሰጠውን ግብረ መልስ እና የተሰጡ ምላሾችን እንዲሁም የተደረጉ ማሻሻያዎችን ይዘረዝራል።

## የምክክሩ ዳራ እና አውድ

ኢትዮጵያ የተማከለ የካፒታል ገበያ ማዕቀፍ በመዘርጋት በኢኮኖሚ ልማት ውስጥ በለውጥ ሂደት ላይ ትገኛለች። የካፒታል ገበያ አዋጅ ቁጥር 1248/2013 ለዚህ አዲስ ሥነ-ምህዳር የሕግ መሠረት የጣለ ሲሆን የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ ባለሙያዎች ሥራ መጀመር እና የኢትዮጵያ የሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ገበያ ፈቃድ ማግኘትን ተከትሎ ገበያው ሥራ በመጀመሩ በተለያዩ ፈቃድ የተሰጣቸው የካፒታል ገበያ አገልግሎት ሰጪዎች አማካኝነት የሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ግብይት እየተደረገ ይገኛል።

የፋይናንስ መሳሪያዎችን የሚያማክሩ የኢንቨስትመንት አማካሪዎች፣ የቁጥጥር ማዕቀፎችን እና ልዩ የክርክር አፈታት ዘዴዎችን የመረዳት አቅም ላይ የተመሰረተ ነው። የካፒታል ገበያ ህጎች ማብራሪያ መጽሐፍ ማዘጋጀት ያስፈልገበት ምክንያትም በዳኞች እና በህግ ባለሙያዎች ዘንድ ተቀራራቢ የሆነ አረዳድ እና አተረጓጎም እንዲኖር ለማስቻል ነው።

## የመጽሐፉ ዓላማ

የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ ማብራሪያ መጽሐፍ ለዳኞች እና ለህግ ባለሙያዎች በርካታ እርስ በርስ የተያያዙ ዓላማዎችን ለማሳካት ያለመ ነው። በመጀመሪያ ለዳኞች ለህግ ባለሙያዎች ስለ ካፒታል ገበያ ስራዎችና ሰነድ ሙዳላ ንዋዮችን በተመለከተ ለውሳኔ አሰጣጥ እና የህግ ምክር አስፈላጊ የሆኑ የህግ እና የቁጥጥር እውቀትን ለማሳደግ ይረዳል።

የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ አስተዳደራዊ ፍርድ ቤትም በባለሙያዎች በሚሰጡ አስተዳደራዊ ውሳኔዎች ላይ የሚቀርቡ ደግሞችን ለመስማት እና ከካፒታል ገበያ ግብይቶች የሚነሱ አለመግባባቶችን ለመፍታት ልዩ የዳኝነት አካል ሆኖ በአዋጁ አንቀጽ 64 መሰረት ተቋቋሟል። የዚህ አዲስ የካፒታል ገበያ ስኬታማነት የካፒታል ገበያ ጉዳዮችን በሚመረምሩ ዳኞች እና የገበያ ተሳታፊዎችን የሚያማክሩ ጠበቆች፣ ውስብስብ

ሁለተኛ፣ መጽሐፉ በተለያዩ ክፍሎች እና ጉዳዮች ላይ የህግ ትርጓሜን ደረጃውን የጠበቀ ለማድረግ ያለመ ሲሆን፣ በካፒታል ገበያ ዳኝነት ውስጥ ተገማኝነትን እና ወጥነትን ያበረታታል። ሶስተኛ፣ የህግ ባለሙያዎችን የካፒታል ገበያ ህጎችን በብቃት ለማስፈጸም፣ የማጭበርበር ባህሪን ለመግታት እና የኢንቨስተሮችን ጥበቃ ለማጠናከር እንዲሁም አራተኛ፣

አለመግባባቶችን በፍትሃዊነት እና በብቃት ለመፍታት የሚችል ጥሩ የሚሰራ የህግ ስርዓት በማሳየት፣ የመጽሐፉ በህግ ውስጥ እና በውጪ ኢንቨስተሮች መካከል የገበያ ታዓማኒነትን ለማስጠበቅ ነው። በመጨረሻም፣ መጽሐፉ ለህግ ባለሙያዎችና ለዳኞች ስልጠና ፕሮግራሞች እና በካፒታል ገበያዎች ላይ ያተኮሩ ቀጣይ የህግ ትምህርት መሰረታዊ ጽሑፍ ሆኖ ያገለግላል።

## የመጽሐፉ አወቃቀር

ለውይይት የቀረበው መጽሐፍ ባጠቃላይ ዘጠኝ ምዕራፎችን ይዟል። የመክፈቻ ምዕራፉ መሰረታዊ የካፒታል ገበያ ፅንሰ ሀሳቦችን ያስተዋውቃል፣ የካፒታል ገበያዎችን ኢኮኖሚያዊ ሚና እና በመካከላቸው ያለውን ልዩነት ያብራራል። በመጽሐፉ በመጀመሪያ ምዕራፍ፣ የመጀመሪያ እና ሁለተኛ ደረጃ ገበያዎች ያሉ መሆኑን፣ በመጀመሪያ ደረጃ ገበያ አውጪው በሰነድ ሙዳላ ንዋዮችን ለመጀመሪያ ጊዜ ለመሸጥ የሚያቀርቡበት ሂደት መሆኑን እና ግብይቱ በአውጭውና ይህንን ሰነድ ሙዳላ ንዋይ ለመጀመሪያ ጊዜ በሚገዛው ኢንቨስተር መካከል የሚደረግ ግብይት መሆኑን፣ ሁለተኛ ደረጃ ገበያ ደግሞ በመጀመሪያ ደረጃ ገበያ ለመጀመሪያ ጊዜ የወጣውን አዲሱን ሰነድ ሙዳላ ንዋይ በገዛው ኢንቨስተር እና ከሱ ለመግዛት የሚፈልጉ ሶስተኛ ወገኖች መካከል የሚደረግ ግብይት መሆኑን ያብራራል።

# በኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ አስተዳደራዊ ፍርድ ቤት ለዳኞች እና ለህግ ባለሙያዎች የተዘጋጀ የካፒታል ገበያ ህጎች ማብራሪያ መጽሐፍ

በምዕራፍ ሁለት የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ መሠረተ ልማት ዋና መሠረት የሆኑትን አራት ቁልፍ ተቋማት ይመረምራል። እነሱም የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ ባለሥልጣን፣ የኢትዮጵያ የሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ገበያ፣ ማዕከላዊ የሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ማከማቻ ግምጃ ቤት እና የካፒታል ገበያ አስተዳደራዊ ፍርድ ቤት ናቸው።

ምዕራፍ ሶስት ከሁሉም ዓይነት ኢንቨስትመንት አስከፊ ሰነድ ሙዳላ ንዋይ አውጪዎችና ፈቃድ ያላቸው የካፒታል ገበያ አገልግሎት ሰጪዎች ድረስ የካፒታል ገበያ ተዋጊዎችን በተመለከተ የሚተነትን ሲሆን ምዕራፍ አራት በኢትዮጵያ የካፒታል ገበያዎች ውስጥ ለገበያዩ የሚችሉ ሰነድ ሙዳላ ንዋዮችን፣ የዕዳ ሰነዶችን፣ ተዛማጅ ውሎችን ምንነት፣ የጋራ የኢንቨስትመንት ፈንዶችን፣ የሽርዓ ህግን የተከተሉ የፋይናንስ ሰነዶችን እና አዳዲስ የካፒታል ገበያ መሳሪያዎችን ጨምሮ ይዘረዝራል።

ምዕራፍ አምስት በተለይ በጋራ የኢንቨስትመንት ፈንዶች ላይ በማተኮር በሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ገበያ የሚገበያዩ የጋራ የኢንቨስትመንት ፈንዶችን እና አማራጭ የኢንቨስትመንት ፈንዶችን ይመረምራል። ምዕራፍ ስድስት በተቆጣጣሪ ማዕቀፍ ውስጥ የተካተቱትን የኢንቨስትመንት ጥበቃ ዘዴዎችን ይተነትናል።

ምዕራፍ ስላት ስለ ካፒታል ገበያ የቁጥጥር ማዕቀፍ አጠቃላይ ትንተና ይሰጣል፣ የካፒታል ገበያ አዋጅን እና ሁሉንም የአፈፃፀም መመሪያዎችን ይመረምራል። ምዕራፍ ስምንት የተከለከሉ የግብይት ተግባራትን በአለም አቀፍ ማሳያ ጉዳዮች ታግዞ የሚያብራራ ሲሆን ለአያንዳንዱ ጥፋት ግልጽ የሆኑ ቅጣቶች ያላቸው መሆኑን ያስረዳል። የመጨረሻው ምዕራፍ የሕግ ባለሙያዎች የገበያ ተዓማኒነትን በማረጋገጥ ረገድ ያላቸውን ወሳኝ ሚና ይገልጻል።

## የውይይት ማዕቀፍ

የምክክሩ ሂደት የተነደፈው ከሁሉም ባለድርሻ አካላት አጠቃላይ ግብረመልስ ለመሰብሰብ በቂ ጊዜ እንዲሰጥ የሚያስችል መልኩ ሲሆን ከጥር ወር 2018 ጀምሮ ለአንድ ወር ጊዜ የመጽሐፉን ረቂቅ በአስተዳደራዊ ፍርድ ቤቱ ድህረ-ገጽ ላይ በማስቀመጥ ባለድርሻ አካላት እንዲያገኙት እና ቀድመው አስተያየታቸውን እንዲልኩ ተደርጓል።

በምዕራፍ አንድ የካፒታል ገበያ ፅንሰ-ሀሳቦችን ውስን የፋይናንስ ዳራ ላላቸው አንባቢ የህግ ባለሙያዎች ተደራሽ የሚያደርግ ነው። በተለይ የመጀመሪያ እና ሁለተኛ ደረጃ ገበያዎች እንዴት እንደሚሠሩ ለህግ ባለሙያዎች ግልጽ ማብራሪያዎችን ተሰጥቶባቸዋል።

ምዕራፍ ሁለት ስለ አራቱ ቁልፍ ተቋማትና በካፒታል ገበያ ስነ ምህዳር ውስጥ ስላላቸው ሚናዎች በሆነ ማብራሪያ ይሰጣል። የአስተዳደራዊ ፍርድ ቤቱ ሚና እና የዳኝነት ስልጣን በተመለከተ በተለይ በአስተዳደራዊ ፍርድ ቤቱ እና በግልግል ዳኝነት መካከል ስላለው ልዩነት ዝርዝር ውይይት ተደርጓል። የአስተዳደራዊ ፍርድ ቤቱ ባለሥልጣን የሚሰጣቸውን ውሳኔዎች ለምሳሌ ፈቃድ መክልከል፣ መሰረዝ፣ ማገድ፣ ሰነድ አለመመዝገብ፣ ከምዘገባ መሰረዝ፣ የካሳ ፈንድ ይገባኛል ጥያቄዎች እና ሌሎች መሰል አስተዳደራዊ ውሳኔዎች በተመለከተ በደግሞ የሚያይ ሲሆን የኢትዮጵያ ሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ገበያ ደግሞ በአባላቱ እና በኢንቨስትመንት መካከል የሚነሱ አለመግባባቶችን የሚፈታበት የማስማማትና የግልግል ዳኝነት አሰራር አለው። ከዚህ በተጨማሪ ገበያው በክርክር ተሳታፊ ከሆነ ጉዳዩ በአዲስ አበባ የንግድ ምክር ቤት የግልግል ዳኝነት ኢንስቲትዩት ወይም በኢትዮጵያ የማስማማትና የግልግል ዳኝነት ማዕከል የሚታይ መሆኑ ተብራርቷል።

ምዕራፍ ሶስት ከመጽሐፉ ውስጥ በጣም ጠቃሚ ከሆኑት ክፍሎች ውስጥ እንደሆነ በተለይ የሕግ ባለሙያዎች ደንቦችን ለማማከር የተለያዩ የካፒታል ገበያ አገልግሎት ሰጪዎች ምድቦች መካከል ያለውን ልዩነት መረዳት አስፈላጊ መሆኑን ገልፀዋል።

ምዕራፍ ስላት ከመጽሐፉ ውስጥ በጣም ጠቃሚ ከሆኑት ክፍሎች ውስጥ እንደሆነ በተለይ የሕግ ባለሙያዎች ደንቦችን ለማማከር የተለያዩ የካፒታል ገበያ አገልግሎት ሰጪዎች ምድቦች መካከል ያለውን ልዩነት መረዳት አስፈላጊ መሆኑን ገልፀዋል።

ምዕራፍ አራት በጥልቀት እና በግልጽነት በተለይም አስላማዊ የፋይናንስ መሳሪያዎችን ሽፋን የሚያደርግ ከመሆኑ ባሻገር ከአያንዳንዱ የሰነድ ሙዳላ ንዋይ አይነት ጋር በተያያዘ ሊኖር የሚችለውን የስጋት ሁኔታ ትንተና አካቷል። ምዕራፍ አምስት በረቂቅ የጋራ ኢንቨስትመንት ፈንድ መመሪያ መሰረት በተለይ አካታች

ኢኮኖሚን ከማረጋገጥ አንጻር ዝቅተኛ የኢኮኖሚ ደረጃ ላይ የሚገኙ የማህበረሰብ ክፍሎች ሳይቀሩ በካፒታል ገበያ ለሰተፉ የሚችሉበትን አግባብ በሚገባ ተብራርቶታል።

ምዕራፍ ስድስት የካፒታል ገበያ ተቋማት ዋና አላማ የሆነውን የኢንቨስትመንት ጥበቃ ዘዴዎች ላይ ያተኮራል። በአዋጅና መመሪያዎች ላይ ያሉ የኢንቨስትመንት ጥበቃ ዘዴዎች፣ በተለይ አውጪው ሰነድ ሙዳላ ንዋዮችን ለህዝብ ከመሸጡ በፊት የደንበኛ ሳቢ መግለጫውን ፈቃድ ባለው አካል አስርቶ በባለሥልጣኑ ማስፀደቅ እንደሚገባ፣ በቀጣይም በየጊዜው የፋይናንስ ሪፖርት ማቅረብ እንዳለበት፣ መሰረታዊ መረጃዎችን እና ለውጦችን ለህዝብ ይፋ ማድረግ እንደሚገባ በጥልቀት የተዳሰሱበት ምዕራፍ ነው። በግብይት ወቅት ለሚያጋጥሙ አለመግባባቶች አማራጭ የክርክር አፈታት ዘዴዎችና የካሳ ፈንድ አላማ ጉዳዮችም ትኩረት ተሰጥቷቸው በዝርዝር ተዳሰዋል።

ምዕራፍ ስላት የካፒታል ገበያ አዋጅ እና መመሪያዎች ላይ ያሉ ዋና ዋና ነጥቦችን በሚመለከት ውስብስብ የሆነውን የአዋጅ እና የመመሪያዎችን ድንጋጌዎች እና ከሌሎች ህጎች እና ልምዶች ጋር በማዋሃድ ይተነትናል። ራሳቸውን በራሳቸው የሚቆጣጠሩ ድርጅቶች መተዳደሪያ ደንቦች ላይ ማብራሪያ በመስጠት የህግ ባለሙያዎች ስለካፒታል ገበያ የህግ ማዕቀፍ አጠቃላይ ግንዛቤ ከአንድ ምንጭ እንዲያገኙ በሚያስችል ደረጃ ተዘጋጅቶ ቀርቧል።

ምዕራፍ ስምንት በካፒታል ገበያ አዋጅ፣ መመሪያዎች እና በሰነድ ሙዳላ ንዋዮች ገበያ መተዳደሪያ ደንብ የተካተቱ የተከለከሉ የግብይት ተግባራትን በሌሎች ሀገራት ካፒታል ገበያዎች ከተፈጠሩ የህግ ጥሰቶችን በምሳሌነት በማንሳት እንዲሁም በምዕራፍ ዘጠኝም የህግ ባለሙያውን ሚና ግልጽ በሆነ መንገድ በመግለጽ መጽሐፉን በተግባር ስለመጠቀም አስፈላጊነት ውይይት ተደርጓል።

በውይይቱ የተገኙ የባለድርሻ አካላት አስተያየቶችን እንደ ግብዓት በመጠቀም በርካታ ተጨባጭ ክለሳዎች በመጨረሻው እትም ውስጥ ተካተዋል።

# በኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ አስተዳደራዊ ፍርድ ቤት ለዳኞች እና ለህግ ባለሙያዎች የተዘጋጀ የካፒታል ገበያ ህጎች ማብራሪያ መጽሐፍ

## ማጠቃለያ

ለዳኞች እና ለህግ ባለሙያዎች የተዘጋጀው የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያ ማብራሪያ መጽሐፍ ላይ ከባለ ድርሻ አካላት ጋር በተደረገው ውይይት ስለ መጽሀፉ አስፈላጊነትና ጠቀሜታ ከተሳታፊዎች በተነሱት ሃሳቦች በተለይም ለዳኞችና ባለሙያዎች የህጎችን አንድ ዓይነት ትርጓሜ ለማበረታታትና ውሳኔ ተገማችነት ለማረጋገጥ፣ እንዲሁም ለተቆጣጣሪዎችና ለካፒታል ገበያተሳታፊዎችን በካፒታል ገበያ ላይ የህግ ግንዛቤ ለማሳደግ፣ ተዓማኒነት ያለው የካፒታል ገበያ ስርዓት በሀገራችን ለመገንባት ከፍተኛ ጥቅም እንዳለውና በተጨማሪም መጽሐፉ እንደ ማጣቀሻና ለስልጠና ሰነድነት የሚያገለግል መሆኑ ተገልጿል።

የኢትዮጵያ የካፒታል ገበያን ለማሳደግ ዳኞች እና የህግ ባለሙያዎች አለመግባባቶችን ለመፍታት፣ ኢንቨስተሮችን ለመጠበቅ እና ህጎችን ለማስፈጸም የሚያስፈልገውን ልዩ እውቀት እንዲያገኙ ይህ መጽሐፍ ቀጥተኛ አስተዋጽኦ ያደርጋል።

